

ИНФОРМАЦИЯ

об основных нарушениях, допускаемых государственными учреждениями Свердловской области при осуществлении закупок, и выявляемых при осуществлении ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
1.	Нарушение сроков внесения изменений в положение о закупке либо утверждение нового положения о закупке в связи с внесением изменений в Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденное приказом Департамента от 27.12.2019 № 198-ОД (далее – типовое положение).	<p>В случае внесения изменений в типовое положение государственные бюджетные и автономные учреждения Свердловской области (далее – заказчики), обязаны внести соответствующие изменения в положения о закупке или утвердить положения в новой редакции с учетом внесенных изменений в типовое положение.</p> <p>В приказе Департамента государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) о внесении изменений в типовое положение определяется дата, до наступления которой заказчики обязаны внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке и разместить его в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).</p> <p>При этом заказчики обязаны соблюдать срок размещения в ЕИС изменений в положение о закупке или положение о закупке в новой редакции – не позднее чем в течение 15 дней со дня его утверждения.</p> <p>Нарушение заказчиком предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере</p>	<p>Части 2.2, 2.6 и 2.7 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ</p> <p>Часть 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ</p> <p>Часть 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)</p> <p>Порядок размещения положения о закупке определен в разделе II Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной</p>	<p>Позиция региональных УФАС России:</p> <p>► Заказчик привлечен к административной ответственности за нарушение установленных сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.</p> <p>► Субъективная сторона правонарушения характеризуется предусмотренной ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но заказчиком не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.</p> <p>► Правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на основные принципы осуществления закупок отдельными видами юридических</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
		<p>закупок отдельными видами юридических лиц порядка и сроков размещения информации и документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30.4 КоАП РФ, а именно:</p> <p>предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 10 000 до 30 000 рублей.</p> <p>Примеры нарушений:</p> <p>1) нарушение 15-дневного срока размещения положения о закупке, предусмотренного частью 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ): органом управления заказчика 15.11.2025 утверждено положение о закупке, при этом разместил заказчик его в ЕИС 05.12.2025 (срок размещения составил более 15 дней со дня утверждения).</p> <p>2) нарушение общего срока внесения изменений в положение о закупке и их размещения в ЕИС, предусмотренного пунктом 2 приказа Департамента от 02.10.2025 № 95-ОД (45 дней с даты размещения внесенных изменений в Типовое положение, то есть до 17.11.2025): орган управления заказчика утвердил положение о закупке 16.11.2025, а заказчик разместил его в ЕИС 19.11.2025 (в срок после 17.11.2025).</p> <p>Подробнее об основных нарушениях заказчиков при размещении в ЕИС положения о закупке в информационном письме Департамента от 09.08.2024 № 23-01-82/1105.</p>	<p>сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее – Положение, утвержденное ПП РФ № 908)</p>	<p>лиц, установленные ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, по обеспечению гласности, прозрачности закупки и информационной открытости закупок.</p> <p><i>Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 12.03.2025 по жалобе № Т02-113/25</i></p> <p><i>Постановление Кемеровского УФАС России от 17.07.2025 по делу № 042/04/7.32.3-1127/2025</i></p> <p><i>Постановление Кемеровского УФАС России от 29.04.2025 по делу № 042/04/7.32.3-598/2025</i></p> <p><i>Постановление Красноярского УФАС России от 07.10.2024 по делу № 024/04/7.32.3-2782/2024</i></p> <p><i>Постановление Новосибирского УФАС России от 23.07.2025 № 054/04/7.32.3-1745/2025</i></p> <p><i>Постановление Новосибирского УФАС России от 15.11.2023 № 054/04/7.32.3-2188/2023</i></p> <p>Позиция судов:</p> <p>► Признано неправомерным осуществление закупки у единственного поставщика в связи с отсутствием размещения в ЕИС версии Положения о закупках с изменениями, включающими возможность вышеуказанных закупок у единственного поставщика.</p> <p>► Положение о закупках в редакции, позволяющей осуществлять такие закупки у единственного поставщика, заказчиком в ЕИС не размещалось и не могло применяться для осуществления закупочной деятельности.</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
				<p>► Положение о закупках было размещено в неверной редакции по вине сотрудника заказчика.</p> <p><i>Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 18.06.2025 № Ф01-1511/2025 по делу № А11-15093/2023.</i></p>
2.	<p>Нарушения при размещении информации в ЕИС (несвоевременное размещение или размещение недостоверной информации):</p> <p>2.1. размещение недостоверных сведений о количестве и стоимости заключенных договоров;</p> <p>2.2. несвоевременное размещение информации о заключении, исполнении, изменении договоров.</p>	<p>2.1. Частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пунктом 285 типового положения определено, что заказчик, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает посредством Информационной системы в сфере закупок Свердловской области (далее – РИС) в ЕИС сведения о заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг договорах (далее – отчетность о заключенных договорах).</p> <p>В указанную отчетность включаются:</p> <p>1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ;</p> <p>2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);</p> <p>3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.</p>	<p>Часть 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ</p> <p>Пункты 285 – 289 типового положения</p> <p>Раздел VIII Положения, утвержденного ПП РФ № 908</p> <p>Часть 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ</p>	<p>Позиция региональных УФАС России:</p> <p>► Заказчик привлечен к административной ответственности за нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в ЕИС информации о заключении договора, изменении договора, результатах исполнения договора, размещение которой предусмотрено указанным законодательством РФ.</p> <p>► Субъективная сторона правонарушений характеризуется предусмотренной ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но заказчиком не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.</p> <p>► Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.</p> <p><i>Постановление Новосибирского УФАС России от 28.10.2025 № 054/04/7.30.4-2656/2025</i></p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
		<p>Порядок размещения отчетности о заключенных договорах определен разделом VIII Положения, утвержденного ПП РФ № 908.</p> <p>2.2. Частью 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пунктом 292 типового положения предусмотрена обязанность заказчика в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, посредством РИС внести информацию и документы в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ (далее – реестр договоров), а также посредством РИС внести в реестр договоров информацию и документы относительно изменений в договор, если в договор были внесены изменения.</p> <p>Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.</p> <p>Перечень информации и документов, который включаются в реестр договоров, сроки включения также определены пунктами 2 и 10 Правил, утвержденных ПП РФ № 1132.</p> <p>Нарушение заказчиком предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических актов и сроков размещения информации и документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, образует состав</p>	<p>Пункт 292 типового положения</p> <p>Пункты 2 и 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее – Правила, утвержденные ПП РФ № 1132)</p> <p>Части 2 и 4 статьи 7.30.4 КоАП РФ</p>	<p><i>Постановление Новосибирского УФАС России от 23.07.2025 № 054/04/7.32.3-1745/2025</i></p> <p><i>Постановление Новосибирского УФАС России от 04.12.2024 № 054/04/7.32.3-3007/2024</i></p> <p><i>Постановление Владимирского УФАС России от 19.07.2024 по делу № 033/04/7.32.3-425/2024</i></p> <p>Позиция судов:</p> <p><u>Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 28.06.2021 № Ф05-13261/2021 по делу № А40-188013/2020</u> оставлены без изменения решение Арбитражного суда города Москвы от 01.12.2020 года и постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 03.03.2021 года, которыми отказано в удовлетворении требований ОАО «РЖД» о признании незаконным постановления Московского УФАС <u>по делу № А40-188013/20</u> о привлечении к административной ответственности ОАО «РЖД», кассационная жалоба - без удовлетворения:</p> <p>► Постановлением Московского УФАС заказчику назначен штраф в размере 150 000 руб. (впоследствии размер снижен судом до 100 000 руб.) в связи с неразмещением в ЕИС сведений об исполнении договора, заключенного по результатам закупки, которыми надлежит считать платежные поручения о частичной оплате поставленного обществу товара по такому договору.</p> <p>► Платежные поручения являются исполнением договора и подлежат</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
		<p>административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30.4 КоАП РФ, а именно:</p> <p>предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 10 000 до 30 000 рублей.</p> <p>Нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанным законодательством, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30.4 КоАП РФ, а именно:</p> <p>предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 тысяч рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.</p>		<p>обязательному опубликованию заказчиком в ЕИС, т.к. ОАО «РЖД» приняло решение о поэтапной оплате поставленных ему товаров.</p> <p>► Обратное приведет к возможности игнорирования требований Федерального закона № 223-ФЗ по обязательной публикации установленных им сведений и, как следствие, нарушению принципа прозрачности закупок и целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, поскольку оставит таким лицам возможность публикации данных сведений исключительно по собственному усмотрению в зависимости от того, какие именно документы и совершение каких действий они считают закрывающими исполнение договора.</p> <p>► Заказчик привлечен к административной ответственности, назначен штраф в размере 100 000 руб.</p> <p>Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.07.2020 № 17АП-6365/2020-АК по делу № А60-6201/2020 оставлено без изменения Решение Арбитражного суда Свердловской области от 06 мая 2020 года по делу № А60-6201/2020, которым отказано в удовлетворении требований об оспаривании постановления УФАС по Свердловской области от 16.01.2020 №066/04/7.32.3-4343/2019 о назначении административного наказания в связи с нарушением сроков размещения в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
				<p>(частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ). Заказчик привлечен к административной ответственности, назначен штраф в размере 10000 руб.</p> <p>Суд пояснил:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Административное правонарушение имеет формальный состав, что предполагает существенность угрозы для охраняемых отношений в самом факте посягательства на них и не требует наступления общественно-опасных последствий или последствий для непосредственного объекта посягательства. ▶ Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении к исполнению своих публично-правовых обязанностей, предусмотренных требованиями Федерального закона № 223-ФЗ, что в итоге посягает на установленный порядок в сфере закупок, который должен носить устойчивый характер и соблюдение которого является обязанностью каждого участника данных правоотношений. ▶ Несвоевременное размещение в ЕИС обязательной информации о закупках противоречит базовым принципам законодательства о закупках, поскольку не способствует обеспечению гласности и прозрачности закупки, не свидетельствует об информационной открытости закупки. ▶ Предмет, характер и обстоятельства выявленного правонарушения не позволяют исключить его существенную угрозу охраняемым отношениям в сфере закупок.

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
				<p>► Заказчик при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не принял зависящие от него исчерпывающие меры для соблюдения требований закона.</p>
3.	<p>Несоблюдение требований, касающихся обязанности осуществления заказчиком закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП)</p>	<p>При планировании и осуществлении закупок заказчики учитывают требование о соблюдении установленного годового объема закупок у субъектов МСП, который составляет не менее чем 25% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок.</p> <p>При этом совокупный годовой стоимостный объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, должен составлять не менее чем 20% совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок (далее – квота).</p> <p>В целях соблюдения квоты заказчик осуществляет:</p> <p>конкурентные закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП (подпункт 2 пункта 69 типового положения);</p> <p>неконкурентные закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП, в электронной форме с использованием электронной площадки.</p> <p>Закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, могут быть только субъекты МСП, осуществляются в электронной форме.</p>	<p>Пункты 5 и 5.1 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее – Положение, ПП РФ № 1352)</p> <p>Пункт 69, главы 36 и 37 типового положения</p>	<p>Позиция региональных УФАС:</p> <p>► Заказчик не выполнил объем закупок у субъектов МСП, установленный ПП РФ № 1352.</p> <p>► Заказчик осуществлял закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ без соблюдения порядка, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом соблюдение такого порядка являлось обязательным.</p> <p>► Субъективная сторона правонарушения характеризуется возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но заказчиком не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.</p> <p>► Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.</p> <p>► Заказчик привлечен к административной ответственности по части 1 и части 4 статьи 7.30.4 КоАП РФ, назначено наказание в виде предупреждения (применен механизм назначения наказания при совершении</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
		<p>Осуществление заказчиками закупки у субъектов МСП в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.30.4 КоАП РФ, а именно:</p> <p>наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей.</p> <p>В случае, если заказчик не исполнил обязанность осуществить закупки у субъектов МСП в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, либо не разместил отчет о закупках у субъектов МСП в ЕИС, то он обязан в силу части 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и в части ей урегулированной, с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года, руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при проведении закупок.</p> <p>Осуществление закупки товаров, работ, услуг, если закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми</p>	<p>Часть 6 статьи 7.30.4 КоАП РФ</p> <p>Часть 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ</p> <p>Часть 1 статьи 7.30.4 КоАП РФ</p>	<p>лицом двух и более административных правонарушений).</p> <p><i>Постановление Новосибирского УФАС России от 28.10.2025 № 054/04/7.30.4-2656/2025</i></p> <p><i>Постановление Новосибирского УФАС России от 18.04.2025 № 054/04/7.30.4-496/2025</i></p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
		<p>актами о контрактной системе в сфере закупок, в ином порядке, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30.4 КоАП РФ, а именно -</p> <p>наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей.</p>		
4.	<p>Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены единицы товара, работы, услуги (далее – НМЦД):</p> <p>4.1. несоблюдение требований к определению и обоснованию НМЦД, завышение НМЦД;</p> <p>4.2. неприменение ценовой информация из реестра договоров и реестра контрактов в ЕИС;</p> <p>4.3. нарушения при определении и обосновании</p>	<p>4.1. При осуществлении закупок способами, указанными в пункте 69 типового положения, НМЦД определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов в соответствии с приложением № 2 к типовому положению.</p> <p>Заказчик вправе при обосновании НМЦД руководствоваться особенностями определения НМЦД, утвержденными Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти. В таком случае порядок определения и обоснования НМЦД, утвержденный приложением № 2 к типовому положению, применяется в части, не противоречащей указанным особенностям.</p> <p>4.2. В соответствии с пунктом 5.1 приложения 2 к типовому положению, при определении НМЦД методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) приоритетным является поиск ценовой информации в реестре договоров и реестре контрактов в соответствии с подпунктом 3 пункта 5 приложения № 2 к типовому положению (при их наличии), а также заказчик дополнительно осуществляет любые процедуры, предусмотренные пунктом 5 приложения 2 к типовому положению.</p> <p>4.3. При закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и</p>	<p>Пункт 19 типового положения</p> <p>Приложение № 2 к типовому положению.</p> <p>Пункты 5 и 5.1 приложения № 2 к типовому положению</p>	<p>Позиция региональных УФАС России и судов:</p> <p>Нарушение порядка определения и обоснования НМЦД может быть предметом рассмотрения ФАС России на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц.</p> <p>► Целями регулирования Федерального закона № 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
	<p>НМЦД на приобретение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: применение метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) вместо смешанного метода без учета тарифного метода;</p> <p>4.4. использование коммерческих предложений, содержащих условия, не сопоставимые с предметом планируемых закупок;</p>	<p>важнейших лекарственных препаратов, заказчик применяет смешанный метод, который включает в себя применение метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и тарифный метод.</p> <p>При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), заказчик осуществляет расчет по формуле согласно пункту 14 приложения № 2 к типовому положению, в соответствии с ценовой информацией, полученной в порядке, предусмотренном пунктами 5 и 5.1 приложения № 2 к типовому положению.</p> <p>НМЦД определяется тарифным методом в соответствии с формулой, предусмотренной пунктом 17 приложения № 2 к типовому положению.</p> <p>4.4. При определении НМЦД методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик использует полученные от производителей, поставщиков ответы на запросы о предоставлении ценовой информации, которые направлены в соответствии с подпунктом 1 пункта 5 приложения № 2 к типовому положению (коммерческие предложения), как одну из примененных процедур, предусмотренных пунктом 5 приложения № 2 к типовому положению, с учетом положений пункта 5.1 приложения № 2 к типовому положению.</p> <p>Но при этом цены, используемые в расчетах НМЦД (в том числе цены прошлых периодов), должны быть приведены в соответствие с условиями планируемой закупки, в отношении которой определяется НМЦД, с помощью коэффициентов или индексов для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или)</p>	<p>Пункты 1, 4-14, 16-17, 22-23 приложения № 2 к типовому положению</p> <p>Пункты 5-5.1, 10-13, приложения № 2 к типовому положению</p>	<p>закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ).</p> <p>► При подготовке (определении и обосновании НМЦД) и осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (подпункт 3 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).</p> <p><i>Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 12.05.2022 № Ф03-1418/2022 по делу № А59-587/2020</i></p> <p><i>Решение Томского УФАС России от 30.06.2021 по делу № 070/07/3-84/2021</i></p> <p><i>Решение Краснодарского УФАС России от 27.08.2022 № 023/07/3-4462/2022</i></p> <p><i>Решение Оренбургского УФАС России от 11.11.2025 по делу № 056/07/3-1247/2025</i></p> <p><i>Решение Ярославского межрегионального УФАС России от 27.10.2025 № 076/10/18.1-1384/2025</i></p> <p><i>Решение Новосибирского УФАС России от 01.11.2025 № 054/01/18.1-2840/2025</i></p> <p>► Учитывая взаимосвязь законодательства о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, необходимо обращать внимание на позицию судов при</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
	<p>4.5. отсутствие обоснования НМЦД при заключении договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).</p>	<p>финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.</p> <p>4.5. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет и обосновывает НМЦД посредством применения одного или нескольких методов в соответствии с приложением № 2 к типовому положению.</p> <p>Заказчик вправе не формировать обоснование НМЦД отдельным документом, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1-5 приложения № 5 к типовому положению.</p>	<p>Пункты 19, 111 типового положения Приложение № 2 к типовому положению</p>	<p>рассмотрении вопросов обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.</p> <p>► Так, суды указали на обязательность применения заказчиками при обосновании НМЦК Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, так как обязательное наличие указанного правового акта предусматривается требованиями частей 17, 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, который разрабатывается и утверждается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. При этом обязанность заказчика надлежащим образом обосновать НМЦК предусмотрена, прежде всего, Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.</p> <p><i>Постановление Арбитражного суда Уральского округа № Ф09-8215/22 от 08.12.2022 по делу № A60-15723/2022.</i></p>
5.	<p>Заключение договора на условиях, отличающихся от предусмотренных в извещении об осуществлении конкурентной закупки и(или) документации о закупке (НДС заменяются на коэффициенты, не предусмотренные</p>	<p>Договор по результатам конкурентной закупки, в том числе участниками которой могут быть только субъекты МСП, заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением об осуществлении конкурентной закупки и(или) документацией о закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.</p>	<p>Часть 29 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ</p> <p>Пункт 35 типового положения</p> <p>Часть 5 статьи 7.30.4 КоАП РФ</p>	<p>Позиция региональных УФАС России и судов:</p> <p>► Изменение договора, заключенного по правилам Федерального закона № 223-ФЗ, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, имевшими существенное</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
	действующим законодательством).	<p>Нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц порядка заключения договора по результатам конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП (в том числе, заключение договора на условиях, отличающихся от предусмотренных в извещении об осуществлении конкурентной закупки и(или) документации о закупке) образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.4 КоАП РФ, а именно:</p> <p>наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.</p>		<p>значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается.</p> <p>► Не допускается такое изменение, если его результатом будут отличия новых условий договора от стартовых условий документации о закупке, имевших существенное значение для: подачи участником закупки заявки; определения заказчиком победителя закупки; определения заказчиком цены договора.</p> <p>► Изменение существенных условий заключенного договора относительно его проекта, исполнение договора на условиях, отличных от указанных в документации, нарушают равенство потенциальных участников закупки, ограничивают конкуренцию при проведении закупки и создают для определенного участника закупки более выгодные условия исполнения договора, неизвестные иным потенциальным участникам закупки.</p> <p><i>«Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)</i></p> <p><i>Решение Арбитражного Суда Удмуртской Республики от 05.04.2022 по делу № A71-15387/2021</i></p> <p><i>Решение Бурятского УФАС России от 26.08.2025 по делу № 003/01/11-18/2025</i></p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
				<i>Решение Карельского УФАС России от 20.01.2025 по жалобе № 010/07/2-11/2025</i>
6.	<p>Нарушения при исполнении договора: приемка и оплата поставленного товара (выполненных работ (ее результатов), оказанных услуг), характеристики которых не соответствуют условиями договора; оплата невыполненных объемов работ, завышенных объемов работ и материалов по завышенной стоимости; приемка и оплата материалов, предусмотренных проектно-сметной документацией, при фактическом использовании иных материалов с меньшей стоимостью; приемка и оплата материалов, происхождение и качество которых документально не подтверждено; приемка и оплата лекарственных препаратов и продуктов питания с меньшими сроками годности, чем установлено условиями договоров; приемка и оплата оборудования, страна происхождения которого не</p>	<p>При осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара.</p> <p>Приемка товара (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (его отдельных этапов) осуществляется в порядке и сроки, установленные договором, и оформляется документом о приемке, либо в те же сроки заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) письменный мотивированный отказ от подписания такого документа.</p> <p>Заказчик, приемочная комиссия отказывают в приемке товара (выполненных работ, оказанных услуг) по договору в случае несоответствия поставленного товара (результатов выполненных работ, оказанных услуг) условиям договора, за исключением случая незначительного отклонения поставленного товара (результатов выполненных работ, оказанных услуг) от требований договора, которые были устранены поставщиком (подрядчиком, исполнителем) договора в указанный заказчиком срок.</p> <p>При исполнении договора по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка (использование) товара, выполнение работы или оказание услуги, функциональные характеристики (потребительские свойства), технические, качественные и эксплуатационные характеристики которых являются улучшенными по сравнению с такими характеристиками, указанными в договоре. Указанные изменения допускаются с соблюдением требований,</p>	<p>Часть 5.1 статьи 3, статья 3¹⁻⁴ Федерального закона № 223-ФЗ</p> <p>Пункты 47, 50, 54 типового положения</p> <p>Глава 43-1 типового положения</p> <p>Части 1 и 2 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации</p>	<p>Позиция судов:</p> <p>► За неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору стороны несут ответственность в установленном порядке в соответствии с действующим законодательством РФ и договором (статья 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)).</p> <p>► Судом удовлетворены требования заказчика о применении к поставщику мер ответственности за нарушение обязательств (пени и штраф за поставку некачественного товара).</p> <p>► Удовлетворяя заявленные иски требования, суды руководствовались статьями 1, 8, 309, 310, 329, 330, 333, 475, 506, 516 ГК РФ, Федерального закона № 223-ФЗ, постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22.12.2011 № 81 «О некоторых вопросах применения статьи 333 Гражданского кодекса РФ», постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса РФ об ответственности за нарушение обязательств», правовой позицией Конституционного Суда РФ, выраженной в Определениях от 22.04.2004 № 154-О, от 21.12.2000 № 263-О, исходили из нарушения</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
	соответствует условиям договоров.	<p>установленных пунктом 1 части 2 статьи 3¹⁻⁴ Федерального закона № 223-ФЗ.</p> <p>Должностное лицо, которое осуществило приемку и оплату товара (выполненных работ (ее результатов), оказанных услуг), не соответствующего условиям договора, может быть привлечено к уголовной ответственности в соответствии со статьей 286 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) за превышение должностных полномочий.</p> <p>За совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, статьей 286 УК РФ предусмотрена следующее наказание:</p> <p>штраф в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительные работы на срок до четырех лет, либо арест на срок от четырех до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до четырех лет.</p> <p>Совершение должностным указанным деяния из корыстной или иной личной заинтересованности наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.</p>		<p>поставщиком принятых на себя обязательств, поставки им несогласованного товара, дающий покупателю (заказчику) право на отказ от договора, прекращения договорной связи сторон, правомерности применения к поставщику мер ответственности, предусмотренных условиями договора.</p> <p><i>Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 27.08.2025 № Ф04-2766/2025 по делу № А45-36986/2024</i></p>
7.	Несоблюдение сроков оплаты поставленного товара	С даты подписания документа о приемке у заказчика возникает обязательство оплатить поставленный товар, выполненные работы,	Части 5.3 и 5.4 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ	Позиция региональных УФАС России и судов:

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
	(выполненных работ, оказанных услуг).	<p>оказанные услуги в порядке и сроки, предусмотренные договором.</p> <p>Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги составляет не более 7 рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.</p> <p>При установлении заказчиком в положении о закупке иных сроков оплаты и перечня товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты, заказчик осуществляет оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в указанные сроки.</p> <p>Срок оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом МСП, составляет не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по договору (отдельному этапу договора) по итогам осуществления:</p> <p>конкурентной закупки, участниками которой являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, в том числе субъекты МСП (подпункт 1 пункта 69 типового положения),</p>	<p>Пункты 14(3), 28, 32(1) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением ПП РФ № 1352</p> <p>Пункты 55 и 56 типового положения</p> <p>Часть 5 статьи 7.30.4 КоАП РФ</p>	<p>► Должностное лицо заказчика привлечено к административной ответственности за нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом МСП.</p> <p>► Согласно правовой позиции, изложенной в п. 45 и п. 73 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса РФ об ответственности за нарушение обязательств» отсутствие у должника денежных средств, в том числе в связи с неполучением финансирования из бюджета не является основанием для освобождения от ответственности за неисполнение денежного обязательства.</p> <p>► В результате неправомерных действий нарушены права индивидуального предпринимателя на своевременную оплату выполненных обязательств.</p> <p>► Письмом ФАС России от 05.07.2024 № 28/59120/24 установлено, что ПП РФ № 1352 не содержит оговорки о том, что требования пункта 14(3) Положения применяются исключительно в случае указания заказчиком в закупочной документации информации о проведении закупки в соответствии с пп. «а» п. 4 Положения. Значение имеет сам факт заключения договора с субъектом МСП, а не круг участников закупки и условия ее проведения.</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
		<p>конкурентной закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП (подпункт 2 пункта 69 типового положения),</p> <p>неконкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП, в электронной форме с использованием электронной площадки.</p> <p>При осуществлении конкурентной закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП, срок оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с субъектом МСП в целях исполнения договора, заключенного поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с заказчиком, составляет не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по договору (отдельному этапу договора).</p> <p>Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом МСП, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.30.4 КоАП РФ, а именно: -</p> <p>наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей.</p>		<p>► Заказчик обязан соблюдать порядок расчетов с субъектами МСП и при их участии в закупках на общих основаниях (ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ).</p> <p><i>Постановление Новосибирского УФАС России от 07.11.2025 № 054/04/7.30.4-2737/2025</i></p> <p><i>Постановление Московского УФАС России от 30.10.2025 по делу № 077/04/7.30.4-13292/2025</i></p> <p><i>Постановление Новосибирского УФАС России от 04.12.2024 № 054/04/7.32.3-3007/2024</i></p> <p>► Суд удовлетворил исковые требования истца (поставщика) о взыскании с ответчика (заказчика) в пользу истца неустойки и расходов по оплате государственной пошлины в связи с нарушением сроков оплаты поставленного товара.</p> <p>► Покупатель оплачивает поставляемые товары с соблюдением порядка и формы расчетов, предусмотренных договором поставки. Если договором поставки предусмотрено, что оплата товаров осуществляется получателем (плательщиком) и последний неосновательно отказался от оплаты либо не оплатил товары в установленный договором срок, поставщик вправе потребовать оплаты поставленных товаров от покупателя (пункты 1, 2 статьи 516 ГК РФ).</p> <p>► Покупатель обязан оплатить товар непосредственно до или после передачи ему продавцом товара, если иное не</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
		<p>ФАС России в письме от 05.07.2024 № 28/59120/24 указал, что событие административного правонарушения образуют действия заказчиков, выраженные в нарушении срока оплаты по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом МСП, независимо от способа проведения соответствующей закупочной процедуры.</p>		<p>предусмотрено ГК РФ, другим законом, иными правовыми актами или договором купли-продажи и не вытекает из существа обязательства (статья 486 ГК РФ).</p> <p>► Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом (статьи 309, 310 ГК РФ).</p> <p>► Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором (пункт 1 статьи 329 ГК РФ).</p> <p><i>Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 27.05.2025 № Ф09-1659/25 по делу № А76-31717/2024</i></p>
8.	<p>Прочие нарушения: 8.1. несоблюдение требований к порядку ведения бухгалтерского учета (несвоевременное отражение в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;</p>	<p>8.1. Законодательством о бухгалтерском учете установлены единые требования к бухгалтерскому учету, бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе, для учреждений.</p> <p>Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.</p>	<p>Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»</p> <p>Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»</p>	<p>Позиция судов по вопросу списания лекарственных препаратов.</p> <p>► Неуказание в договоре поставки остаточного срока годности препаратов, а также закупка лекарственных препаратов с ограниченным сроком годности, не использованных в дальнейшем в полном объеме до истечения срока годности, и списание лекарств по актам утилизации,</p>

№	Описание нарушения	Требование законодательства	Правовое основание	Примеры административной и судебной практики
	8.2. списание неустраиваемых лекарственных препаратов в связи с истечением сроков годности.	<p>Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена:</p> <p>статьей 15.11 КоАП РФ, а именно наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 тысяч рублей;</p> <p>статьей 15.15.16 за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.</p>	<p>Правила уничтожения изъятых фальсифицированных лекарственных средств, недоброкачественных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1447</p> <p>Статьи 15.11 и 15.15.6 КоАП РФ</p>	<p>указывает на неэффективное использование денежных средств.</p> <p>► Заказчики самостоятельно определяют необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции.</p> <p>► Выполнение поставленных задач должно осуществляться с использованием меньшего объема средств; используя определенный объем средств, заказчики должны достигать лучшего результата.</p> <p><i>Решение Арбитражного суда Московской области от 13.05.2019 по делу № А41-81136/18</i></p>